

Projekt

z dnia 23 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PRZECŁAWIU**

z dnia 2025 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Przecław za okres od dnia 17 marca 2022 r. do dnia 19 października 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 244) Rada Miejska w Przecławiu uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Przecław w wysokości:

- 1) 15,00 zł - którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej;
- 2) 5,00 zł - którzy uczestniczyli w ćwiczeniu lub szkoleniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Przecławia.

§ 4. Stawki o których mowa w § 1 niniejszej Uchwały mają zastosowanie do ustalania wysokości ekwiwalentu od dnia 17 marca 2022 r. do dnia 19 października 2023 r.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

UZASADNIENIE

Wyrokiem Nr II SA/Rz 1627/24 w dniu 24 czerwca 2025 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 25 lutego 2022 r., Nr XLIV/358/2022 w przedmiocie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Przecław uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach.

Stwierdzenie nieważności uchwały przez sąd skutkuje tym, że uchwała traktowana jest jako nieistniejąca w obrocie prawnym – nie wywołuje skutków prawnych, a wszelkie czynności podjęte na jej podstawie uznaje się za pozbawione podstawy prawnej. Orzeczenie sądu ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że nieważność obowiązuje od chwili podjęcia uchwały.

Ustawa o OSP nie jest wystarczającą podstawą do wypłacania ekwiwalentu pieniężnego. Ustala ona tylko prawo podmiotowe do otrzymywania ekwiwalentu przez strażaków ratowników OSP. Aby móc wypłacić ekwiwalent, konieczne jest ustalenie jego wysokości w postaci uchwały rady gminy. Aktualna pozostaje teza prawna, że rada gminy ma prawny obowiązek podjęcia uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu. Teza ta jest słusznie podtrzymywana w orzecznictwie wydanym już na bazie ustawy o OSP – co niniejszą uchwałą jest dokonywane.

Jednocześnie, uchwała ta ma na celu konwalidację wypłat ekwiwalentu dokonanych na rzecz strażaków ratowników OSP w okresie od dnia 17 marca 2022 r. do dnia 19 października 2023 r., które realizowane były na podstawie uchwały, wobec której Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie stwierdził nieważność. Podjęcie niniejszej uchwały pozwala na usunięcie skutków prawnych wynikających z eliminacji tamtej uchwały z obrotu prawnego i zapewnia zachowanie ciągłości oraz pewności prawa w zakresie należnych strażakom świadczeń.-

Art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W orzecznictwie przyjmuje się, że powyższe zasady nie zostaną naruszone, jeżeli przepisy mające działać z mocą wsteczną nie wprowadzają obowiązków, a wsteczne przyznanie określonych uprawnień nie jest równoznaczne z pogorszeniem sytuacji osób uprawnionych. W przypadku niniejszej uchwały wprowadzone zostają korzystne zapisy ustalające stawki ekwiwalentu za uczestnictwo strażaków ratowników OSP w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Zmiana dotyczy uzyskania prawa naliczania ekwiwalentu już od chwili zgłoszenia wyjazdu z jednostki (jak wynika z treści ustawy) a nie uzależnienia początku wypłaty ekwiwalentu „od każdej rozpoczętej godziny udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, a także w szkoleniu lub ćwiczeniu”.

Mając na uwadze, że uchwalenie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską z mocą wsteczną od dnia wprowadza korzystne zapisy dla strażaków ratowników OSP zastosowanie „trybu” mocy wstecznej jest zasadne.

Stawki określone w § 1 niniejszej Uchwały mają zastosowanie w okresie od dnia 17 marca 2022 r. do dnia 19 października 2023 r., tj. w czasie obowiązywania uchwały, wobec której sąd stwierdził nieważność. W konsekwencji, wskazany okres należy traktować jako ramy czasowe, w których uchwała ta wywoływała skutki prawne do momentu utraty jej mocy na skutek podjęcia Uchwały Nr LVI/507/2023 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 25 września 2023 r., która zastąpiła wcześniejszą regulację.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.